

Приложение
к постановлению комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав Красноярского края
от 15.12.2021 № 110-кдн

ПОРЯДОК
межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав, действующих на территории
Красноярского края и служб медиации (примирения) по реализации
медиативных (восстановительных) программ в отношении
несовершеннолетних

1. Общие положения

1.1. Порядок межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующих на территории Красноярского края и служб медиации (примирения) по реализации медиативных (восстановительных) программ в отношении несовершеннолетних (далее – Порядок) действует в соответствии со следующими нормативно- правовыми актами и документами:

- Конвенцией ООН о правах ребёнка 1989 года;
- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;
- Уголовным кодексом Российской Федерации;
- Семейным кодексом Российской Федерации;
- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года»;
- письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 28.04.2020 № ДГ-375/07 «Методические рекомендации по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- межведомственным планом комплексных мероприятий по реализации «Концепции развития сети служб медиации», в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года»;

- Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Законом Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5589 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- распоряжением Губернатора Красноярского края от 28.10.2016 № 571-рг «О мерах, направленных на повышение эффективности профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних на территории Красноярского края»;

- постановлением Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия»;

- «Стандартами восстановительной медиации», разработанными и утвержденными Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации от 17.03.2009 года.

2. Цели и задачи реализации Порядка

2.1. Цели:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних в случаях возникновения конфликтных ситуаций с их участием;

- профилактика повторных конфликтов и правонарушений среди несовершеннолетних, пострадавших от противоправных деяний, а также совершивших правонарушения (уголовные, административные, общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной или административной ответственности),

посредством социально-педагогической реабилитации с применением медиативных (восстановительных) технологий при координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.2. Задачи:

2.2.1. Организовать взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, муниципальных и городских округов (районов в городе, поселении) Красноярского края (далее – муниципальные комиссии) и служб медиации (примирения) в целях координации и реализации медиативных (восстановительных) технологий в отношении несовершеннолетних, в случае возникновения конфликтных ситуаций с их участием, а также в результате которых несовершеннолетними совершены противоправные деяния.

2.2.2. Обеспечить соответствие деятельности принципам медиативного

(восстановительного) подходов, таких как:

- **конфиденциальность информации** (медиатор гарантирует участникам программ неразглашение информации, в том числе персональные данные, которые ему станут известны в связи с проведением медиативных (восстановительных) программ, за исключением информации, связанной с возможной угрозой жизни и здоровью ребёнка, нарушения его законных прав и интересов, совершения в его отношении преступления;

- **добровольность участия сторон** (стороны участвуют во встрече добровольно, принуждение сторон к участию в какой-либо форме недопустимо, стороны вправе отказаться от участия в медиативной (восстановительной) программе как до ее начала, так и в ходе её реализации, в случае, если решить их сложившуюся ситуацию с помощью медиативных (восстановительных) программ невозможно;

- **нейтральность** (медиатор не представляет интересы ни одной из сторон, не заинтересован каком-то конкретном способе разрешения ситуации. Медиатор в равной степени поддерживает каждую из сторон в поиске такого решения, которое будет отвечать интересам каждого участника конфликта);

- **равенство сторон** (в медиации все стороны равны и каждая из них в равной степени имеет право участвовать в разрешении сложившейся ситуации);

- **законность** (в медиации принимаются только те решения, которые не противоречат действующему российскому законодательству);

- **заглаживание вреда обидчиком** (ответственность обидчика состоит в личном заглаживании вреда, причинённого пострадавшему),

- **самостоятельность служб медиации** (примирения) в выборе форм деятельности, процедур, организации делопроизводства.

3. Алгоритм взаимодействия в период отбора случаев и проведения медиативных (восстановительных) программ.

3.1. При поступлении материалов:

- в отношении несовершеннолетнего, потерпевшего от противоправных деяний, совершенных несовершеннолетним(ими);

- в отношении несовершеннолетнего, совершившего противоправное(ые) деяние(-я) (в их числе могут быть преступления, общественно опасные деяния в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, административные правонарушения, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность в Российской Федерации);

- о конфликтных ситуациях в семье с участием несовершеннолетних, не повлекших за собой совершение преступления в отношении несовершеннолетнего, при этом ставших причиной самовольных уходов несовершеннолетних, суицидальных попыток, помещения родителями детей в государственные учреждения,

муниципальная комиссия в течение трёх рабочих дней в соответствии с установленными в Приложении 1 к настоящему Порядку критериями отбора

случаев принимает решение о целесообразности проведения медиативной (восстановительной) программы как приоритетного воздействия в рамках индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, организует деятельность по применению медиативной (восстановительной) программы одним из способов, указанных далее.

3.2. В случае, если муниципальной комиссией принимается решение о необходимости организации индивидуальной профилактической работы с применением процедуры медиации (примирения) по случаям, указанным в пункте 3.1 настоящего Порядка, то на заседании комиссии принимается первичное постановление о защите прав несовершеннолетнего, в котором даются поручения субъектам системы профилактики:

- в течение месяца проводить мероприятия с несовершеннолетним и его семьей, направленные на их реабилитацию;

- субъекту профилактики, имеющему на базе учреждения службу медиации, организовать медиативную (восстановительную) программу в срок, не превышающий 30 дней.

После завершения медиативной (восстановительной) программы служба медиации сообщает о её результатах в муниципальную комиссию (Приложение 3), прилагая в случае согласия на это сторон экземпляр соглашения (Приложение 4). Если же стороны (сторона) не согласны на разглашение информации о результатах медиации, то муниципальной комиссии сообщается только о том, что программа проведена и завершилась заключением сторонами соглашения, либо прекращением программы по инициативе сторон (стороны), по инициативе медиатора.

3.3. В случае, если муниципальной комиссией принимается решение об организации медиативной (восстановительной) программы в отношении несовершеннолетнего (семьи), с которыми уже организована индивидуальная профилактическая работа субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и направляется в рамках межведомственного взаимодействия заявка (Приложение 2) на проведение медиативной (восстановительной) программы директору организации (учреждения) на базе которого создана служба медиации (примирения). Выбор организации, на базе которой создана служба медиации (примирения) осуществляется индивидуально с учетом сторон и обстоятельств конфликтной ситуации.

Служба медиации (примирения), получив заявку муниципальной комиссии, в течение трёх рабочих дней рассматривает её на предмет возможности проведения программы службой медиации (примирения), при принятии положительного решения незамедлительно передаёт заявку медиатору (медиаторам) для принятия окончательного решения о проведении или непроведении процедуры медиации (примирения) и выборе конкретной медиативной (восстановительной) программы.

О принятом службой медиации (примирения) решении уведомляется муниципальная комиссия (председатель комиссии), отказ медиатора в проведении программы должен быть мотивирован.

Служба медиации (примирения) реализует медиативную (восстановительную) программу в сроки не более 30 дней. Превышение

30-дневного срока допустимо по причинам, не зависящим от медиатора, с уведомлением муниципальной комиссии о необходимости её продления.

После завершения медиативной (восстановительной) программы служба медиации сообщает о её результатах в муниципальную комиссию (Приложение 3), прилагая в случае согласия на это сторон экземпляр соглашения (Приложение 4), если же стороны (сторона) не согласны, то сообщается только о том, что программа проведена и завершилась заключением сторонами соглашения, либо прекращением программы по инициативе сторон (стороны), по инициативе медиатора.

3.4. В случае, если на этапе принятия решения о целесообразности проведения программы медиации (восстановительной) программы муниципальной комиссией (председателем комиссии) установлено, что обе стороны конфликта хотят обратиться в службу медиации (примирения), расположенную в другом муниципальном образовании, то в течение суток заявка передаётся в муниципальную комиссию, действующую в другом муниципальном образовании, для осуществления взаимодействия и передачи заявки в службу медиации (примирения), расположенную в другом муниципальном образовании.

В случае, если после получения заявки службой медиации (примирения) выявляется желание сторон обратиться в службу медиации (примирения), расположенную в другом муниципальном образовании, заявка ею возвращается назад в муниципальную комиссию для её перенаправления в муниципальную комиссию, действующую в другом муниципальном образовании.

3.5. Реестр действующих медиаторов (служб медиации (примирения)), осуществляющих проведение программ медиации (восстановительных программ) в рамках настоящего порядка ведётся муниципальной комиссией (Приложение 5). Обновление реестра осуществляется 2 раза в год не позднее 15 октября и 15 января текущего года.

Региональный реестр служб медиации (примирения), осуществляющих проведение программ медиации (восстановительных программ) в рамках настоящего порядка, ведётся комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края (далее – краевая комиссия) с учётом данных муниципальных комиссий и размещается на странице краевой комиссии Единого краевого портала «Красноярский край». Обновление регионального реестра осуществляется раз в год не позднее 20 января текущего года.

4. Учёт результатов процедуры медиации (примирения) в интересах несовершеннолетнего.

4.1. В случае однократного совершения несовершеннолетним административного правонарушения, общественно опасного деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, после проведения медиативной (восстановительной) программы с положительным результатом, с учётом информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях или иных законных представителях, ближайшем круге общения, а также мотивированного заключения медиатора,

муниципальная комиссия рассматривает вопрос о целесообразности постановки его на персональный учёт и проведения с ним индивидуальной профилактической работы.

4.2. В случае принятия решения о нецелесообразности постановки несовершеннолетнего на персональный учёт и проведении с ним индивидуальной профилактической работы, об этом уведомляется начальник территориального органа МВД России на районном (городском) уровне Красноярского края

4.3. Служба медиации, на этапе подписания медиативного соглашения, информирует несовершеннолетних и их законных представителей о том, что результат медиации, проведённой в рамках возбуждённого уголовного дела, в порядке и на основаниях, установленных законодательством, может быть учтён:

- в качестве характеризующих материалов на несовершеннолетнего правонарушителя;
- обстоятельств, смягчающих наказание;
- при принятии процессуального решения о прекращении уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего правонарушителя (на этапе следствия (дознания) и судебного разбирательства);
- при ходатайстве осуждённого несовершеннолетнего перед судом о снятии судимости до истечения срока погашения судимости.

Также необходимо информировать о том, что окончательное решение об учёте результата медиации, для указанных целей, остаётся за руководителем следственного органа или дознавателем, прокурором, судьёй.

4.4. В случае, если результаты проведения медиации (примирения) учтены в рамках юрисдикционного процесса, муниципальная комиссия уведомляет об этом службу медиации (примирения).

5. Мониторинг реализации Порядка межведомственного взаимодействия

5.1. Краевая комиссия с учётом установленного мониторинга деятельности служб медиации (примирения) в субъектах Российской Федерации, а также критериев и показателей оценки (индикаторов) эффективности реализации Концепции развития до 2020 года сети служб медиации организует разработку и утверждает методические рекомендации, форму мониторинга, количественные и качественные показатели, с их учетом дает оценку реализации Порядка.

5.2. Муниципальные комиссии дважды в год обобщают и анализируют результаты применения медиативных (восстановительных) программ в рамках реализации Порядка, направляют по итогам полугодия и года в срок до 20 числа месяца, следующего за отчётным периодом, результаты мониторинга с учётом установленных краевой комиссией форм мониторинга и методических рекомендаций.